Утверждено

решением Совета депутатов

городского округа Домодедово

от 17.11.2022 № 1-4/1280

**Положение**

**о сходах граждан, старосте сельского населенного пункта**

**в городском округе Домодедово**

1. **Порядок организации и проведения схода граждан**

1.1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», сход граждан может проводиться:

1) в населенном пункте, входящем в состав городского округа Домодедово, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта;

2) в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта;

3) в соответствии с Законом Московской области на части территории населенного пункта, входящего в состав городского округа Домодедово, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории населенного пункта.

1.2. В сельском населенном пункте сход граждан также может проводиться в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

1.3. Сход граждан, предусмотренный подпунктом 3 пункта 1.1 настоящего Положения, может созываться Советом депутатов городского округа Домодедово по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

1.4. В сходе граждан принимают участие жители с правом решающего голоса, проживающие на территории данного сельского населенного пункта (в случае, предусмотренном подпунктом 3 пункта 1.1 настоящего Положения, проживающие на части его территории) и обладающие избирательным правом.

1.5. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта (в случае, предусмотренном подпунктом 3 пункта 1.1 настоящего Положения, части его территории).

В случае если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

Перед проведением каждого этапа схода граждан осуществляется регистрация лиц, обладающих правом решающего голоса в порядке, предусмотренном пунктом 1.11 настоящего Положения.

Каждый этап схода граждан проводится в порядке, предусмотренном пунктами 1.12-1.16 настоящего Положения.

Созыв каждого этапа схода осуществляют лица, указанные в пункте 1.8 настоящего Положения.

1.6. Граждане участвуют в сходе непосредственно, участие через представителей не допускается. Каждый гражданин имеет один голос. Решение принимается открытым голосованием.

1.7. Граждане Российской Федерации, не имеющие регистрации по месту жительства на территории данного сельского населенного пункта, но имеющие в границах данного сельского населенного пункта недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, могут участвовать в сходе граждан с правом совещательного голоса.

1.8. Сход граждан, за исключением случая, предусмотренного подпунктом 3 пункта 1.1 настоящего Положения, может созываться заместителем председателя комитета - начальником территориального отдела административного округа (административных округов) комитета по территориальному управлению администрации городского округа Домодедово (далее - начальник территориального отдела), старостой сельского населенного пункта либо по инициативе группы жителей сельского населенного пункта численностью не менее 10 человек из числа лиц, указанных в пункте 1.4 настоящего Положения.

1.9. Инициатива лиц, указанных в пункте 1.8 настоящего Положения, должна быть оформлена в виде обращения в Администрацию городского округа Домодедово (в случае, предусмотренном подпунктом 3 пункта 1.1 настоящего Положения, - в Совет депутатов городского округа Домодедово), в котором должны быть указаны:

- вопрос, выносимый на сход;

- предлагаемые сроки проведения схода, но не ранее чем 30 дней от момента подачи обращения.

- контактные телефоны;

- подпись, а в случае, если сход созывается инициативной группой граждан - сведения о каждом из входящих в инициативную группу, а именно: фамилия, имя, отчество; дата рождения; адрес места жительства.

1.10. Лица, указанные в пункте 1.8 настоящего Положения, заблаговременно, но не позднее чем за 14 дней до проведения схода граждан извещают жителей сельского населенного пункта о дате, месте и времени проведения схода граждан, способами, не запрещенными законом.

В случае если сход созывается Советом депутатов городского округа Домодедово, оповещение жителей о предстоящем сходе граждан осуществляет соответствующий территориальный отдел. Начальник территориального отдела обеспечивает размещение информации о дате, месте и времени проведения схода граждан на официальном сайте городского округа Домодедово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за 5 рабочих дней до его проведения.

1.11.Перед проведением схода граждан осуществляется регистрация участников с указанием в листе регистрации фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса места жительства.

В лист регистрации участников схода граждан включаются только граждане, проживающие в данном сельском населенном пункте и обладающие активным избирательным правом.

Место жительства участников схода граждан в сельском населенном пункте подтверждается паспортом гражданина Российской Федерации с проставленным оттиском штампа о регистрации по месту жительства.

Регистрацию участников схода граждан осуществляют лица, указанные в пункте 1.8 настоящего Положения.

Если регистрацию участников схода граждан осуществляет инициативная группа граждан, лист регистрации участников схода граждан подписывается всеми гражданами, входящими в инициативную группу, осуществлявшими регистрацию, с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства.

1.12. Сход граждан избирает председательствующего на сходе граждан, секретаря схода граждан и, в случае необходимости, счетную комиссию в количестве не менее трех человек.

1.13. Председательствующий на сходе граждан открывает сход, поддерживает порядок, предоставляет слово для выступления, обеспечивает установленный порядок голосования и подведение итогов, в случае отсутствия счетной комиссии - осуществляет подсчет голосов.

1.14. Секретарь схода граждан ведет протокол схода, в котором указываются:

- дата и место проведения схода граждан, № этапа схода;

- общее число граждан, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих избирательным правом;

- количество граждан, проживающих на территории данного сельского населенного пункта, обладающих избирательным правом, и присутствующих на сходе граждан;

- фамилия, имя, отчество председательствующего на сходе граждан, секретаря и членов счетной комиссии (в случае избрания счетной комиссии), результаты голосования за их кандидатуры;

- повестка дня;

- краткое содержание выступлений;

- результаты голосований и принятые решения.

1.15. Протокол подписывается председательствующим на сходе граждан и секретарем схода граждан. Лист регистрации участников схода граждан является неотъемлемой частью протокола схода граждан.

1.16. Решение схода граждан оформляется в виде протокола схода граждан.

На последнем этапе схода граждан составляется протокол схода граждан последнего этапа и итоговый протокол схода граждан.

В итоговом протоколе схода граждан указываются:

- даты поэтапного проведения схода граждан;

- общее число граждан, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих избирательным правом;

- количество граждан, проживающих на территории данного сельского населенного пункта, обладающих избирательным правом, и участвовавших во всех этапах проведения схода граждан;

- повестка дня;

- результаты голосований и принятые решения.

Итоговый протокол схода граждан подписывают лица, указанные в пункте 1.8 настоящего Положения.

К итоговому протоколу прилагаются протоколы поэтапного проведения схода граждан с листами регистрации участников схода граждан, которые являются неотъемлемой частью итогового протокола схода граждан.

1. **Правовой статус старосты сельского населенного пункта**

2.1. Институт старост сельских населенных пунктов является одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

2.2. Староста сельского населенного пункта назначается для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте. Староста сельского населенного пункта представляет интересы населения сельского населенного пункта при взаимодействии с органами местного самоуправления, гражданами.

2.3. Староста сельского населенного пункта осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Московской области, Уставом городского округа Домодедово Московской области, муниципальными правовыми актами, настоящим Положением.

2.4. Староста сельского населенного пункта осуществляет свою деятельность на принципах законности, добровольности и на безвозмездной основе.

1. **Назначение старосты сельского населенного пункта**

3.1. Староста сельского населенного пункта назначается Советом депутатов городского округа Домодедово по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

3.2. Кандидатом в старосты сельского населенного пункта выдвигается лицо, проживающее в данном сельском населенном пункте и обладающее активным избирательным правом.

3.3. При выдвижении кандидата в старосты сельского населенного пункта учитывается участие кандидата в общественной жизни, а также его авторитет среди жителей сельского населенного пункта.

3.4. Кандидаты в старосты сельского населенного пункта могут выдвигаться жителями, проживающими на территории данного сельского населенного пункта и обладающими активным избирательным правом, в порядке самовыдвижения, по предложению начальника соответствующего территориального отдела. Количество кандидатов не ограничено.

3.5. Сход граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта проводится в порядке, предусмотренном пунктами 1.4-1.16 настоящего Положения.

3.6. Кандидатура старосты сельского населенного пункта избирается простым большинством голосов граждан, присутствующих на сходе граждан из числа лиц, установленных пунктом 1.4 настоящего Положения.

3.7. Лица, подписавшие итоговый протокол схода граждан, направляют его вместе со всеми приложениями в Совет депутатов городского округа Домодедово.

3.8. Старостой сельского населенного пункта не может быть назначено лицо:

1) замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы;

2) признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) имеющее непогашенную или неснятую судимость.

3.9. Срок полномочий старосты сельского населенного пункта составляет 5 лет.

3.10. Староста сельского населенного пункта не является лицом, замещающим государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

3.11. На основании решения Совета депутатов городского округа Домодедово о назначении старосты сельского населенного пункта Администрация городского округа Домодедово выдает удостоверение старосты сельского населенного пункта. В удостоверении указывается его порядковый номер, фамилия, имя, отчество и срок полномочий старосты сельского населенного пункта, наименование сельского населенного пункта городского округа Домодедово, старостой которого он назначен, дата выдачи удостоверения, а также помещается фотография владельца удостоверения. Удостоверение подписывает первый заместитель главы администрации городского округа Домодедово. Удостоверение заверяется печатью Администрации городского округа Домодедово.

Регистрацию удостоверений осуществляет Администрация городского округа Домодедово.

По истечении срока полномочий старосты сельского населенного пункта, а также в случае досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта, удостоверение считается недействительным.

3.12. За активную деятельность и достигнутые результаты в работе на основании решения Совета депутатов городского округа Домодедово старосте сельского населенного пункта могут быть предусмотрены меры материального поощрения за счет средств местного бюджета.

**4. Порядок взаимодействия старосты сельского населенного пункта** **с органами местного самоуправления, организациями**

4.1. Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач:

1) взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

2) взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

3) информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;

4) содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;

5) вправе выступить с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта;

6) оказывает организационную и информационную помощь жителям соответствующего сельского населенного пункта по вопросам обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления;

7) проводит личный прием жителей сельского населенного пункта, направляет по их результатам обращения и предложения в органы государственной власти, органы местного самоуправления;

8) осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные Уставом городского округа Домодедово и (или) нормативным правовым актом Совета депутатов городского округа Домодедово в соответствии с законом Московской области.

4.2. Староста сельского населенного пункта оказывает содействие в укреплении добрососедских отношений, принимает участие в разрешении конфликтных ситуаций и споров между жителями сельского населенного пункта, содействует повышению гражданского самосознания жителей сельского населенного пункта, проявляет объективность, корректность при взаимодействии с жителями, представителями муниципальных предприятий и учреждений и иных организаций.

4.3. Органы местного самоуправления городского округа Домодедово в пределах своих полномочий осуществляют:

1) содействие старосте сельского населенного пункта в решении вопросов местного значения;

2) информирование старосты сельского населенного пункта по вопросам обеспечения безопасности граждан;

3) рассмотрение обращений и предложений старосты сельского населенного пункта.

4.4. Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться Уставом городского округа и (или) нормативным правовым актом Совета депутатов городского округа в соответствии с законом Московской области.

**5. Прекращение полномочий старосты** **сельского населенного пункта**

5.1. Полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются по истечении срока полномочий. Полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются досрочно по решению Совета депутатов городского округа Домодедово по представлению схода граждан, а также в следующих случаях:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

5.2. Организация и проведение схода граждан в случае досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта по представлению схода граждан осуществляется в порядке, предусмотренном [пунктами](#Par28) 1.4 - 1.[1](#Par65)6 настоящего Положения.

**6. Собрание старост сельских населенных пунктов**

6.1. Собрание старост сельских населенных пунктов проводится для обсуждения вопросов местного значения, участия в осуществления местного самоуправления в административном округе городского округа Домодедово, координации работы старост сельских населенных пунктов, организации взаимодействия с органами местного самоуправления городского округа Домодедово.

6.2. Полномочия собрания старост сельских населенных пунктов:

1) принятие обращений к органам местного самоуправления и должностным лицам органов местного самоуправления городского округа Домодедово, которые подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления городского округа Домодедово, к компетенции которых отнесены решения, содержащихся в обращении вопросов, с направлением письменного ответа;

2) утверждение программ совместной деятельности старост сельских населенных пунктов;

3) избрание председателя и секретаря собрания старост сельских населенных пунктов;

4) принятие решения о досрочном прекращении полномочий председателя собрания старост сельских населенных пунктов;

5) другие вопросы, на решение которых имеют право старосты сельских населенных пунктов при участии в осуществлении местного самоуправления.

6.3. Собрание старост сельских населенных пунктов возглавляет председатель собрания старост сельских населенных пунктов, который избирается на собрании старост сельских населенных пунктов в ходе открытого голосования простым большинством голосов, присутствующих на собрании, сроком на 5 лет.

Голосование через представителя не допускается.

6.4. Собрание старост сельских населенных пунктов созывается председателем собрания старост сельских населенных пунктов, либо инициативной группой старост сельских населенных пунктов численностью не менее 5 человек, либо начальником территориального отдела административного округа (административных округов) городского округа Домодедово.

Ведение собрания старост сельских населенных пунктов осуществляется председателем собрания старост сельских населенных пунктов, а в его отсутствие - старостой, избранным на собрании старост, председательствующим.

Собрание старост сельских населенных пунктов правомочно, если в нем приняло участие не менее половины старост сельских населенных пунктов административного округа городского округа Домодедово.

Все участники собрания старост сельских населенных пунктов регистрируются. Регистрацию организует председатель собрания старост сельских населенных пунктов или один из старост, присутствующих на собрании старост, если председатель собрания старост сельских населенных пунктов не избран или по уважительной причине отсутствует.

В работе собрания могут принимать участие представители администрации городского округа Домодедово, депутаты Совета депутатов городского округа Домодедово, а также иные лица, приглашенные для разъяснения обсуждаемых на собрании вопросов.

При проведении собрания старосты сельских населенных пунктов могут вносить предложения и замечания по повестке дня, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов, голосовать по принимаемым собранием старост сельских населенных пунктов решениям.

Решение собрания старост сельских населенных пунктов принимаются открытым голосованием старост простым большинством присутствующих на собрании старост сельских населенных пунктов.

Решение собрания старост сельских населенных пунктов оформляется в трехдневный срок со дня его проведения в виде протокола собрания старост сельских населенных пунктов.

Протокол собрания старост сельских населенных пунктов ведет секретарь собрания, избранный из числа старост, присутствующих на собрании.

В протоколе собрания старост сельских населенных пунктов указываются: дата и место проведения собрания старост сельских населенных пунктов; общее количество старост сельских населенных пунктов административного округа; список присутствующих на собрании старост сельских населенных пунктов административного округа; вопросы, вынесенные на обсуждение собрания старост сельских населенных пунктов; краткое содержание выступлений; принятое решение по каждому вопросу; результат голосования.

Протокол собрания старост сельских населенных пунктов подписывают председатель собрания старост сельских населенных пунктов, а в его отсутствие – председательствующий на собрании старост сельских населенных пунктов, и секретарь собрания старост сельских населенных пунктов.

Ответственным за оформление протокола собрания является председатель собрания старост сельских населенных пунктов, а в его отсутствие – председательствующий на собрании старост сельских населенных пунктов.

Протокол собрания старост сельских населенных пунктов хранится в территориальном отделе административного округа (административных округов) городского округа Домодедово до передачи в архивный отдел Администрации городского округа Домодедово на постоянное хранение.

Решения, принятые на собрании старост сельских населенных пунктов, доводятся старостой до жителей сельского населенного пункта, в котором он является старостой.

6.5. Полномочия председателя собрания старост сельских населенных пунктов прекращаются одновременно с досрочным прекращением его полномочий старосты сельского населенного пункта по решению Совета депутатов городского округа Домодедово по представлению схода граждан сельского населенного пункта, а также в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.